



SKUPINA UPOKOJENCEV V SKUPŠČINI ZZZS

PREDLOG SKLEPOV ZA SEJO SKUPŠČINE ZZZS, 19.12.2013 k Finančnemu načrtu ZZZS za leto 2014 - 2. točka dnevnega reda

1. Predlog sklepa

Skupščina ZZZS sprejme predložen finančni načrt za leto 2014 kot začasni Finančni načrt, ki velja in se uporablja do 30. junija 2014. V tem času zahtevamo od Vlade, da pokrije primanjkljaj ZZZS iz letošnjega in preteklih let iz sredstev proračuna in sprejeme zakone oziroma predpise potrebne za zdravstveno reformo in s tem tudi zagotovi stabilno in vzdržno financiranje obveznega zdravstvenega zavarovanja.

Obrazložitev:

Predstavniki upokojencev menimo, da predlagani FN za leto 2014 ne moremo sprejeti, ker je razkorak med možnimi prihodki in odhodki vedno večji in dosega letos že 74 milijonov EUR. Ta primanjkljaj je nastal predvsem zaradi raznih ukrepov Vlade in sprememb zakonodaje, na katere ZZZS ni imel vpliva in jih v okviru svojih pooblastil in pristojnosti ni mogel preprečiti. Poleg tega je po ustavi in zakonu država dolžna zagotoviti zdravstveno varnost prebivalk in prebivalcev in delovanje zdravstvenega sistema. V njeni pristojnosti je tudi ureditev financiranja znanstveno raziskovalnega in pedagoškega dela v okviru terciarne dejavnosti, kar predstavlja za ZZZS 89 milijonov evrov. Nesprejemljivo je večletno prenašanje finančnih obveznosti in linearno zniževanje cen zdravstvenih storitev, čemur smo predstavniki upokojencev že večkrat na skupščinah nasprotovali. Zelo zaskrbljujoče je tudi zmanjševanje finančnih sredstev za primarno zdravstveno varstvo (realni padec za 3,6%) in to celo bolj kot za sekundarno raven (realni padec za 2,4%). Vse to resno ogroža delovanje sistema in zdravje naših prebivalk in prebivalcev. Zato zahtevamo tudi takojšnje pripravo zdravstvene zakonodaje, ki mora ohraniti in okrepiti solidarnost med vsemi zavarovanimi osebami, načela pravičnosti in enakosti v pravicah in obveznostih, prav tako pa vseh pravic in programov, ki so nepogrešljive za doseganje boljšega zdravja in ustrezne zdravstvene varnosti v materialnih in družbenih pogojih, ki jih premore Slovenija.

2. Predlog sklepa:

Do sprejema končnega finančnega načrta za leto 2014 mora služba ZZZS pripraviti in konkretizirati ter kvantificirati letne cilje in kazalnike po posameznih področjih in pripraviti obrazložitve za ukrepe iz Izhodišč za oblikovanje programov zdravstvenih storitev, da bo omogočeno odločanje za FN in razvidno, kako bodo ti ukrepi vplivali na zavarovance.

Obrazložitev:

Predstavniki upokojencev menimo, da mora tudi ZZZS v okviru svojih pristojnosti in

kapacitet prispevati k bolj uravnoteženemu razporejanju skupih finančnih sredstev na osnovi objektivnih kazalnikov in analiz.

Ti ukrepi so:

1. Dopolniti FN kot zahteva Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja (UL RS 54/10) od predlagateljev finančnih načrtov s fizičnimi, finančnimi in opisnimi kazalniki, s katerimi se merijo letni cilji, navedeni v FN vključno z opredelitvijo kakšno povečanje oziroma znižanje predvidevajo (na primer v dostopnosti, odzivnosti, učinkovitosti,...) in kako oziroma s kakšnimi ukrepi nameravajo to doseči.
2. Pripraviti konkretne ukrepe za smotnejše predpisovanje in porabo zdravil, predpisanih na recepte, kot na primer finančna stimulacija izvajalcev/predpisovalcev receptov in lekarn za racionalno in strokovno utemeljeno predpisovanje in posledično porabo zdravil.
3. Zahtevati večji vpliv in istočasno odgovornost strokovnih kolegijev za predpisovanje zdravil in medicinskih pripomočkov s ciljem varnega zdravljenja ljudi, ter tudi izboljšanja njihovega bolezenskega stanja, kar ima tudi ne nazadnje vpliv na racionalno porabo finančnih sredstev.
4. Posodobiti merila za vrednotenje lekarniških storitev in za določanje obsega dela v lekarnah na račun javnega zdravstvenega zavarovanja in s tem preprečiti preusmerjanje presežkov prihodkov v občinske proračune in doseči znižanje cen lekarniških storitev (in s tem tudi zdravil !) ter znižati stroške amortizacije lekarn vsaj v deležu njihove dejavnosti za samoplačniške storitve (dosegajo tudi 20 in več odstotkov)
5. Plačati dejansko opravljen obseg dela vsakemu izvajalcu, za tiste, ki presegajo načrt pa zagotovi vsaj plačilo variabilnih materialnih stroškov, ki bi jih ZZZS zagotovil iz sredstev, ki bi mu ostala, če posamezni izvajalci ne bi realizirali program dela, in ne, da se izvajalcu zagotovi plačilo celotnega pogodbenega zneska, če realizira najmanj 90 % načrtovanega programa.
6. Pripraviti predlog posodobitve pogojev in stanj, pri katerih so upravičene pravice do nenujnih prevozov z reševalnimi vozili.
7. Zagotoviti poročanje vseh prejemnikov sredstev za promocijo zdravja o uspešnosti programov in doseganju ciljnih kazalnikov.
8. Pristopiti k posodobitvi modelov financiranja, ki bodo upoštevali količino in vrsto opravljenih storitev, njihovo kakovost in doseganje ciljev.
9. Okrepiti nadzorno funkcijo ZZZS, saj je z zaostrovanjem pogojev poslovanja vse več tudi kršitev predpisov obveznega zdravstvenega zavarovanja in pogodb, ki jih je sklenil ZZZS z izvajalci.

3. Točka dnevnega reda

1. Predlog sklepa

Podajanje osnutka Strateškega razvojnega programa ZZZS v javno razpravo se odloži oziroma preloži na čas po sprejemu sprememb zdravstvene zakonodaje, ko bodo znane smeri razvoja zdravstvenega sistema .

Obrazložitev:

Predstavniki upokojencev predlagamo, da se javna razprava tega akta odloži, dokler vlada ne pripravi nacionalne strategije razvoja zdravstvenega sistema. Člani Skupščine kot tudi večina zavarovanih oseb se skoraj zanesljivo strinjamo z večino usmeritev o novi strategiji oziroma strategiji obveznega zdravstvenega zavarovanja v prihodnje. Ni dvoma, da bi vsi soglašali z usmeritvijo, da zadržimo ali celo razširimo obseg pravic iz zdravstvenega zavarovanja, izboljšamo dostopnost do teh pravic in to ob nespremenjenih obveznostih do prispevkov ali doplačil, za večjo kakovost storitev.

Žal ni mogoče načrtovati strateškega razvoja ZZZS oziroma obveznega zdravstvenega zavarovanja predno Vlada ne sprejme nacionalne strategije razvoja zdravstvenega sistema, saj se resolucija o planu zdravstvenega varstva za obdobje 2008-2013 izteka, nove pa ni na vidiku, niti ni zaznati aktivnosti, da bi se pripravila nova strategija. Velika pomanjkljivost tega dokumenta je pri večini ciljev njena nemerljivost.

Glede na navedena dejstva je dajanje osnutka Strateškega razvojnega programa ZZZS v javno razpravo nesmiselno in tudi s strani predstavnikov skupščine neodgovorno. Vendar pa obstoječi dokument lahko uporabimo za pripravo na možne scenarije razvoja. Skupščina oziroma ZZZS bi morala imeti odgovor oziroma stališča do možnih razvojnih scenarijev oziroma vprašanj:

1. kakšne so možnosti odprave razkoraka med prihodki in rastočimi stroški obveznega zdravstvenega zavarovanja;
2. kako vzpostaviti fleksibilen sistem, ki bo sledil vse večjim potrebam in zahtevam ter omejenim prihodkom,
3. kako razvijati javni zdravstveni sistem, da bo uspešno zadovoljeval zdravstvene pravice in krepil zdravje prebivalstva,
4. ali in kakšne so možnosti povečanja obveznosti do plačevanja prispevkov za obvezno zavarovanje in za katere skupine zavezancev

Na vrsto teh vprašanj bo sicer dala odgovor nova zakonodaja. Vendar lahko pri njen sodelujemo, če bomo imeli na ta vprašanja jasna in usklajena stališča tudi zavarovanci in zavezanci za plačevanje prispevkov.

Predsednica Komisije za ZV starejših ZDUS
Mag. Dunja Obersnel Kveder, dr.med.